



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W SZCZECINIE**

Szczecin, dnia 09 października 2016 r.

WONS-OŚ.43. 49.2016.KK

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), w związku z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), po rozpatrzeniu wystąpienia Pani Doroty Janickiej Dyrektora Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego, z dnia 09.08.2016 r., uzupełnionego w dniach: 26.08.2016 r., 22.09.2016 r. 29.09.2016 r. oraz 30.09.2016 r. w sprawie wydania opinii co do konieczności przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania na obszary Natura 2000 dla przedsięwzięcia polegającego na **przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania mostu kolejowego na most pieszorowerowy; przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania torowiska kolejowego na ścieżkę rowerową oraz budowie platform widokowych na przyczółkach i prześle mostu na działkach nr 279/7, 278/3 w obrębie Siekierki, gmina Cedynia, wniesionego na skutek postanowienia Burmistrza Cedyni**

postanawiam

stwierdzić brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 dla ww. przedsięwzięcia w szczególności z uwagi na wskazane w uzupełnieniu do Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia (KIP) z dnia 30.09.2016 r. działania minimalizujące wpływ inwestycji na puchacza *Bubo Bubo*, tj.: zamontowania kilku platform lęgowych przed rozpoczęciem inwestycji, tj. w okresie jesiennym, bezpośrednio w dolinie rzeki Odry oraz kilku platform na bliskim skraju lasu w Cedyńskim Parku Krajobrazowym (do 1,5 km od mostu) i graniczącym z nim pobliskim kompleksem stawów rybnych, po wcześniejszym zainstalowaniu foto-pułapek przy platformach oraz prowadzenia monitoringu poinwestycyjnego.

Uzasadnienie

W dniu 09.08.2016 r. Pani Dorota Janicka Dyrektor Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego, przedłożyła wniosek w sprawie wydania opinii, co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 dla przedsięwzięcia polegającego na **przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania mostu kolejowego na most pieszorowerowy; przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania torowiska kolejowego na ścieżkę rowerową oraz budowie platform widokowych na**

przyczółkach i prześle mostu na działkach nr 279/7, 278/3 w obrębie Siekierki, gmina Cedynia.

Do wniosku w przedmiotowej sprawie zostały załączone następujące dokumenty:

- kopię wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- kartę informacyjną przedsięwzięcia (KIP) sporządzoną przez Ekoedukolog,
- kopię zaświadczenia Burmistrza Cedyni o braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

Z uwagi na braki formalno prawne, pismem z dnia 19.08.2016 r., znak: WONS-OŚ.43.49.2016.KK wezwano wnioskodawcę o ich uzupełnienie. Dokumenty zostały przedłożone w dniu 26.08.2016 r.

W związku z brakiem istotnych informacji w KIP, uniemożliwiających zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, pismem z dnia 07.09.2016 r. znak: WONS-OŚ.43.49.2016.KK wezwano inwestora m.in. o następujące kwestie:

1. Graficzne i opisowe przedstawienie lokalizacji stwierdzonych gatunków zwierząt i roślin oraz siedlisk przyrodniczych stanowiących przedmiot ochrony w obszarach Natura 2000, tj. ostoi ptasiej Dolina Dolnej Odry PLB320003 oraz obszarze mającym znaczenie dla Wspólnoty Dolna Odra PLH320037, z uwzględnieniem puchacza *Bubo bubo*.
2. Przedstawienie stanu populacji puchacza *Bubo bubo*, znajdującego się w bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji z uwzględnieniem terenów znajdujących się po stronie niemieckiej wraz z określeniem znaczenia ww. gatunku jako przedmiotu ochrony dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Odry PLB320003.
3. Przedstawienie szczegółowej analizy wpływu inwestycji na puchacza, wraz z podaniem propozycji działań minimalizujących negatywne oddziaływanie na ten gatunek ptaka, zarówno po stronie polskiej jak i niemieckiej.
4. Przedstawienie dokładnego opisu zaplanowanej ochrony czynnej puchacza – platformy lęgowe, przesłony na części mostu będącej w zarządzie Niemiec oraz inne działania zapobiegawcze poparte analizą fachowej literatury, przy uwzględnieniu przewidywanej skuteczności tych działań, wraz z przedstawieniem planu monitorowania tej skuteczności. Należy określić szczegółowy zakres tych działań, miejsca i sposób ich wykonania jak również harmonogram ich realizacji. Poszczególne elementy zabezpieczeń należy przedstawić na załączniku graficznym. Ponadto w części opisowej należy podać parametry tych zabezpieczeń, np. szerokość, wysokość, rodzaj użytego materiału jak również zastosowane dodatkowe zabezpieczenia. W odniesieniu do planowanych przesłon należy dodatkowo wskazać ich ewentualny wpływ na gatunki migrujące wzdłuż Odry.
5. Przedstawienie programu monitoringu realizacyjnego oraz porealizacyjnego, zawierającego: szczegółowy zakres, metodykę i sposób jego realizacji, umożliwiający ocenę wpływu planowanej inwestycji podczas jej realizacji oraz eksploatacji na puchacza.
6. Przedłożenie opinii prezesa bądź członka zarządu Komitetu Ochrony Orłów dot. przedmiotowego projektu, w tym propozycji działań minimalizujących negatywny wpływ na przedmioty ochrony w obszarach Natura 2000, w tym na puchacza, na

którą wielokrotnie powoływał się wnioskodawca podczas spotkań dotyczących planowanej inwestycji.

Uzupełnienie wpłynęło w dniach 22.09.2016 r., 29.09.2016 r. oraz 30.09.2016 r. Ponadto wnioskodawca przedłożył opinię Fundacji Zielonej Doliny Odry i Warty z dnia 30.08.2016 r. dot. udzielenia wskazań możliwie bezinwazyjnych rozwiązań wobec lokalnej ornitofauny podczas realizacji inwestycji.

Na podstawie zebranych materiałów tutejszy organ stwierdził, co następuje.

Planowana inwestycja nie kwalifikuje się do przedsięwzięć wymienionych w § 2 i § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 71), w związku z tym nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Jednak ze względu na lokalizację przedsięwzięcia na obszarach Natura 2000: obszarze specjalnej ochrony ptaków *Dolina Dolnej Odry* PLB320003 oraz obszarze mającym znaczenie dla Wspólnoty *Dolna Odra* PLH320037, przedmiotowe przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na te obszary. Z tego też względu Burmistrz Cedyni, postanowieniem z dnia 04.08.2016 r., znak: PIOS.6733.5.2016.MP, zobowiązał wnioskodawcę do przedłożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Szczecinie dokumentów określonych w art. 96 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), zwanej dalej ustawą OOS.

W toku prowadzonego postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na obszary Natura 2000, tutejszy organ przeanalizował uwarunkowania określone w art. 63 ust. 1 ustawy OOS, w odniesieniu do oddziaływania przedsięwzięcia na obszary Natura 2000, w myśl z art. 97 ust. 1 tej ustawy.

Podczas przedmiotowego postępowania wnikliwej analizie poddano następujące dokumenty:

- Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Odry PLB320003,
- Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 10 grudnia 2015 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Odra PLB320037,
- „Waloryzację przyrodniczą województwa zachodniopomorskiego” (BKP, Szczecin),
- pismo Komitetu Ochrony Orłów z dnia 28.09.2016 r. dot. przedmiotowej sprawy.

Spośród wszystkich uwarunkowań o braku obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na ww. obszary Natura 2000 przesądziły poniższe fakty.

Zgodnie z przedłożonymi dokumentami, przedmiotowe przedsięwzięcie polega na przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania, mostu kolejowego na most pieszo-rowerowy, przebudowie, ze zmianą sposobu użytkowania, torowiska kolejowego na ścieżkę rowerową oraz budowie platform widokowych na przyczółkach i prześle mostu, na działkach nr 279/7, 278/3 w obrębie Siekierki, gmina Cedynia.

W wyniku realizacji przedsięwzięcia stworzony zostanie w pełni funkcjonalny międzynarodowy ciąg pieszo-rowerowy, który ma na celu zapewnienie komunikacji na terenach nadodrzańskich obejmujących polską i niemiecką stronę. Parametry planowanego ciągu pieszo-rowerowego uniemożliwiły będą poruszanie się po nim pojazdów mechanicznych. Ciąg pieszo-rowerowy w całości poprowadzony zostanie po śladzie istniejącej linii kolejowej. Planowana platforma widokowa ma za zadanie punktowe obserwowanie terenów sąsiednich (m.in. ptaków wodno-błotnych bytujących na sąsiednich rozlewiskach), bez konieczności penetrowania terenów sąsiadujących z ciągiem pieszo-rowerowym. Natomiast renowacja elementów konstrukcyjnych mostu oraz przyczółków pozwoli uchronić je przed całkowitym zdewastowaniem i zniszczeniem w wyniku działania sił przyrody.

W ramach przedsięwzięcia przewiduje się następujący zakres prac:

1. Istniejący most (południowy) kolejowy wybudowany w latach 1929-1930 r. (odbudowany w latach 50. XX wieku) stanowiący konstrukcję stalową z przyczółkami i podporami żelbetowymi:
 - renowacja elementów konstrukcyjnych,
 - zmiana sposobu użytkowania z funkcji kolejowej na pieszo - rowerową,
 - nadbudowa na skrajnym, zachodnim prześle mostu platformy widokowej,
 - lokalizacja w obrębie mostu (w szerokości bocznych przejść) miejsc odpoczynku i tablic informacyjno-edukacyjnych dla turystów.
2. Istniejące torowisko na tzw. wyspie mineralnej, łączące mosty kolejowe na wschodnim i zachodnim korycie Odry:
 - przebudowa nasypu na drogę rowerową łączącą oba mosty (na korycie wschodnim i zachodnim),
 - rozbiórka istniejącego budynku.
3. Nieistniejące mosty kolejowe (północne) wybudowane ok 1890 r.:
 - renowacja wschodnich przyczółków obu nieistniejących mostów na brzegach obu koryt Odry,
 - dostosowanie do funkcji punktów widokowych.

Wyspa mineralna zostanie wygradzona ażurowym ogrodzeniem z materiałów naturalnych (drewno), celem ograniczenia antropopresji wyłącznie do terenu nasypu kolejowego, bez możliwości penetrowania zadrzewień i szuwarów do niego przylegających, stanowiących miejsce rozrodu ptaków. Wygradzenie wyspy mineralnej nie stworzy bariery dla zwierząt, ponieważ miejsca do ich migracji znajdują się w rejonie między przyczółkami mostów polskiego i niemieckiego a lustrami wody (przy normalnych i niskich stanach wód).

W zakresie remontu konstrukcji istniejącego mostu planuje się:

- czyszczenie ręczne bez użycia urządzeń mechanicznych;
- pokrycie malarską powłoką antykorozyjną, bezrozpuszczalnikową o dużej gęstości (zabezpieczenie przed zatruciem środowiska wodnego);

Całość prac prowadzonych będzie ręcznie z mostu i z podwieszanych do niego pomostów roboczych. W trakcie prac budowlanych most zostanie zabezpieczony gęstymi siatkami ochronnymi, uniemożliwiającymi zanieczyszczenia środowiska wodnego.

Budowa platformy widokowej na moście, będzie polegała na łączeniu na miejscu, w technologii spawania, gotowych elementów. Całość prac prowadzona będzie również z mostu, który zostanie zabezpieczony gęstymi siatkami ochronnymi uniemożliwiającym wpadanie zanieczyszczeń do środowiska wodnego.

W zakresie budowy trasy rowerowej planuje się wykonanie trasy z elementów gotowych (prefabrykowanych) betonowych lub kompozytowych średnio gabarytowych (powierzchnia kilku m²). Prace ziemne wykonywane zostaną ręcznie lub minikoparkami.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji, obszar inwestycji i jego otoczenie, zwłaszcza tereny nad brzegami rzeki - po polskiej i niemieckiej stronie - są intensywnie wykorzystywane przez okolicznych mieszkańców, turystów, przyrodników, wędkarzy i myśliwych, o czym świadczą liczne odpady, miejsca po ogniskach, łuski po nabojach.

Biorąc pod uwagę lokalizację inwestycji w odniesieniu do obszarów Natura 2000, planowana inwestycja zlokalizowana jest w granicach obszaru specjalnej ochrony ptaków *Dolina Dolnej Odry* PLB320003, powołanego ze względu na ochronę ptaków dziko występujących na tym terenie i ich siedlisk. Wymieniona ostoja ptasia została wyznaczona Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. Nr 25, poz. 133 ze zm.). Ponadto planowane przedsięwzięcie zlokalizowane jest na terenie obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty *Dolna Odra* PLH320037, powołanego ze względu na ochronę siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, jak i ich siedlisk. Zgodnie z wytycznymi Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i założeniami w Dyrektywie Siedliskowej, należy stosować zasadę przezorności, która wymaga, iż w przypadku niepewności, co do wpływu inwestycji na obszar Natura 2000 cele ochrony tego obszaru powinny być traktowane priorytetowo.

Dla ww. obszarów Natura 2000, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie ustanowił plany zadań ochronnych poprzez zarządzenie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Odry PLB320003 oraz zarządzenie z dnia 10 grudnia 2015 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolna Odra PLB320037.

Dla potrzeb KIP, wykonano inwentaryzację przyrodniczą terenu objętego inwestycją oraz jego sąsiedztwa w zakresie występowania chronionych gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk przyrodniczych. Badania te przeprowadzono w dniach: 5 i 20 marca, 21 kwietnia, 15 maja, 15 czerwca oraz 19 lipca 2016 r.

Wynika z nich, iż w obrębie terenu przeznaczanego pod inwestycję nie występują stanowiska gatunków roślin podlegających ścisłej lub częściowej ochronie jak również chronione siedliska przyrodnicze.

Obecny stan poszczególnych elementów objętych inwestycją w zakresie flory przedstawia się następująco. Nasyp kolejowy w sąsiedztwie otoczony jest przez ubogi gatunkowo szuwar trzcinowy. Wzdłuż podstawy nasypu rosną pojedyncze i w wąskich pasmach wierzby białe *Salix alba* i kruche *S. fragilis*. Nie tworzą one zadrzewień na tyle ciągłych i szerokich by wykształciła się pod ich okapem roślinność charakterystyczna dla łągowców, stąd drzewa te nie tworzą siedliska przyrodniczego. Sam nasyp wraz z torem kolejowym porośnięty jest na całej powierzchni synantropijnym zbiorowiskiem z dominacją gatunków typowych dla łąk świeżych z rzędu *Arrhenetheretalia* i bylin z klasy *Artemisietea vulgaris*. Gatunkami dominującymi są: trzcinnik piaskowy *Calamagrostis epigejos*, rajgras

wyniosły *Arrhenatherum elatius*, kupkówka pospolita *Dactylis glomerata*, wrotycz pospolity *Tanacetum vulgare* i marchew zwyczajna *Daucus carota*. Na kamienisku toru kolejowego liczniej utrzymują się gatunki ciepłolubne takie jak rozchodnik wielki *Sedum maximum*. W wodzie pod mostem wykształciło się zbiorowisko tzw. "lili w wodnych" z dominacją grążela żółtego *Nuphar luteum* i chronionych grzybieni białych *Nymphaea alba*.

W ramach inwestycji nie przewiduje się wycinki drzew i krzewów, a jedynie ewentualnie cięcia sanitarne drzew w bezpośrednim sąsiedztwie mostu.

Mając na uwadze zakres prac związanych z realizacją inwestycji nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na przedmioty ochrony w obszarze Natura 2000 Dolna Odra PLH320037.

Zgodnie z KIP, spośród gatunków stanowiących przedmiot ochrony w obszarze Natura 2000 Dolina Dolnej Odry w sąsiedztwie terenu inwestycyjnego stanowiska łąkowe ma żuraw, rybitwa czarna, puchacz, brzączka, łabędź niemy, gęgawa, krzyżówka, czernica, gągoł i łyska. Tereny sąsiadujące z linią kolejową to miejsce bytowania kolejnych gatunków ptaków niełągowych, stanowiących przedmiot ochrony, tj. czapli białej, bociana czarnego, błotniaka stawowego, sokoła wędrownego, czajki, rybitwy rzecznej, zimorodka, świstuna, krakwy, nurogęsi, głowienki, kormorana i cyraneczki.

Z uwagi na charakter inwestycji oraz regularnie prowadzony monitoring przez pracowników RDOŚ i Komitetu Ochrony Orłów stwierdzono, iż największe zagrożenie inwestycja będzie miała na stan zachowania puchacza, którego stanowisko łąkowe znajduje się w sąsiedztwie inwestycji, tj. na jednym z wolnostojących filarów starego mostu, w okolicy mostu przebiegającego nad zachodnim korytem Odry. Powyższe wynika z faktu, iż jest to gatunek bardzo rzadki w kraju a obecność każdej pary, zwłaszcza w obszarze Natura 2000, gdzie stanowi on przedmiot ochrony, jest bardzo istotny. W związku z powyższym, na wielu spotkaniach z inwestorem jak również w wystosowanym wezwaniu do inwestora z dnia 07.09.2016 r. wskazywano na przedstawienie konkretnych działań ograniczających negatywny wpływ inwestycji na ten gatunek ptaka. Inwestor pierwotnie (KIP z dnia 09.08.2016 r. oraz uzupełnienie KIP z dnia 22.09.2016 r), wskazał takie działania jak: lokalizację do 10 platform łągowych w promieniu do 10 km od stanowiska łąkowego puchacza w rejonie mostu, oraz ich rozmieszczenie przed przystąpieniem do realizacji inwestycji – bez wskazania terminu, zabezpieczenie niemieckiego mostu na wysokości łąkowiska puchacza w postaci ok. 100 metrowej przesłony, która zasłaniałaby odbywający na moście ruch, prowadzenia nadzoru przyrodniczego podczas realizacji inwestycji, prowadzenia pięcioletniego monitoringu, zabezpieczenie wszystkich filarów starych mostów przed wykorzystywaniem ich jako miejsce łąkowe, zainstalowanie wokół filaru ze stanowiskiem łąkowym "opaski", mającej na celu zatrzymanie młodych, słabo lotnych lub niezdolnych do lotu puchaczy w obrębie filaru do czasu uzyskania przez nie gotowości do aktywnego lotu.

W ocenie tutejszego organu część zaproponowanych działań, w tym: budowa ekranu o długości 100 m, umieszczenie platform łągowych bez wskazania terminu ich rozlokowania, jak również instalacja opaski wokół filaru, mogłaby stanowić zagrożenie dla tego gatunku ptaka jak i innych gatunków znajdujących się w sąsiedztwie inwestycji.

Z uwagi na powyższe oraz biorąc pod uwagę treść pisma Komitetu Ochrony Orłów z dnia 28.09.2016 r., inwestor w dniu 30.09.2016 r. przedstawił następujące działania ograniczające negatywny wpływ inwestycji na gatunek puchacza, tj:

- zamontowania kilku platform lęgowych przed rozpoczęciem przedmiotowej inwestycji, tj. w okresie jesiennym, bezpośrednio w dolinie rzeki Odry oraz kilku platform na bliskim skraju lasu w Cedyńskim Parku Krajobrazowym (do 1,5 km od mostu) i graniczącym z nim pobliskim kompleksem stawów rybnych,
- zainstalowania foto-pułapek przy platformach,
- prowadzenia nadzoru przyrodniczego podczas realizacji prac,
- prowadzenia monitoringu poinwestycyjnego dot. oceny efektów skuteczności zasiedlenia platform przez puchacza,
- przedstawienia szczegółowego programu monitoringu poinwestycyjnego wraz ze wskazaniem metodologii jego przeprowadzania do akceptacji Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Szczecinie.

W ocenie organu, z uwagi na potrzebę realizacji inwestycji, ze względu na stworzenie międzynarodowego ciągu pieszo-rowerowego, jak i uporządkowanie ruchu turystycznego, przedstawione w dniu 30.09.2016 r. przez inwestora rozwiązania wydają się być optymalne z punktu widzenia ochrony puchacza.

Z uwagi na powyższe oraz na rodzaj zamierzenia jak również zastosowanie przez inwestora rozwiązań minimalizujących wpływ inwestycji na przedmioty ochrony ze szczególnym uwzględnieniem gatunku ptaka – puchacza, prawdopodobnie realizacja planowanej inwestycji nie będzie stanowić zagrożenia dla obszarów Natura 2000, tj. Dolina Dolnej Odry PLB320003 oraz Dolna Odra PLH320037. Uznano również, iż nie wystąpi wpływ na spójność i integralności ww. obszarów Natura 2000.

Mając powyższe na uwadze, tutejszy organ stwierdził, iż planowana inwestycja nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na ww. obszary Natura 2000.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie służy Stronom zażalenie. Zgodnie z art. 142 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Szczecinie 2016 -10- 03
Radosław Grzegorzczak

Otrzymują:

Pani Dorota Janicka
Dyrektor Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego
ul. T. Starzyńskiego 3-4, 70-506 Szczecin

